

VALSTYBINĖ KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJA

Asignavimų valdytojo kodas 90 900 1773

2011–2013-ŪJŲ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Misija

Derinti vartotojų ir įmonių interesus, nustatant valstybės reguliuojamas kainas elektros, gamtinių dujų, šilumos, geriamojo vandens tiekimo bei nuotekų tvarkymo ir transporto sektoriuose, vykdant kitas Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos teisės aktais nustatytas funkcijas, remiant konkurenciją, siekiant užtikrinti įmonių finansinį stabilumą, skatinant racionalų energijos, energijos išteklių ir geriamojo vandens naudojimą, kokybišką paslaugų teikimą.

VEIKLOS KONTEKSTAS

Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija (toliau – Komisija) veiklą vykdo dinamiškoje politinėje, ekonominėje, socialinėje ir technologinėje aplinkoje. Komisijos veiklą daugiausia sąlygoja įstatymų leidžiamosios ir vykdomosios valdžios priimami sprendimai. Ne tik vidiniai šalies, bet ir išoriniai veiksniai turi didelės įtakos Lietuvos energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo, keleivių vežimo vietinio susisiekimo traukiniais bei keleivių ir transporto priemonių perkėlimo keltais per Kuršių marias (per Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją) kainodaros politikai. Besikeičiančios Europos Sąjungos direktyvų ir kitų teisės aktų nuostatos ekonomikos reguliavimo, gamtos saugos ir energetikos klausimais taip pat daro įtaką Komisijos veiklai ir kainodaros procesams.

Ryškesniausia Europos Sąjungos ir daugelio kitų išsivysčiusių šalių energetikos raidos kryptis – visuotinė ir atvira konkurencija, atvira energijos rinka kiekvienoje šalyje ir tarp šalių bei nuolat griežtėjantys aplinkosaugos reikalavimai. Komisija, vadovaudamasi Energetikos įstatymu, Elektros energetikos įstatymu, Gamtinių dujų įstatymu, Šilumos ūkio įstatymu, Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymu, Vyriausybės nutarimais ir kitais teisės aktais, turi užtikrinti, kad energetikos rinkoje būtų efektyvi konkurencija, kad vartotojai ir tiekėjai nebūtų diskriminuojami, kad visi vartotojai gautų nustatytos kokybės paslaugas, kad šilumos, karšto vandens ir gamtinių dujų kainos vartotojams būtų perskaičiuojamos, atsižvelgiant į energetikos išteklių kainų pokyčius. Komisijai taip pat pavesta vykdyti energetikos įmonių monitoringą, rengti ataskaitas Europos Sąjungos institucijoms.

2011 m. į nacionalinę teisę turi būti perkeltas taip vadinamas Europos Sąjungos Trečiasis energetikos paketas (toliau – Trečiasis energetikos paketas), kurį sudaro Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/72/EB dėl elektros energijos vidaus rinkos bendrųjų taisyklių, panaikinanti Direktyvą 2003/54/EB, Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas Nr. 714/2009 dėl prieigos prie tarpvalstybinių elektros energijos mainų tinklo sąlygų, panaikinantis Reglamentą Nr. 1228/2003, Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/73/EB dėl gamtinių dujų vidaus rinkos bendrųjų taisyklių, panaikinanti Direktyvą 2003/55/EB, bei Europos Parlamento ir Tarybos Reglamentas Nr. 715/2009 dėl teisės naudotis gamtinių dujų perdavimo tinklais sąlygų, panaikinantis Reglamentą Nr. 1775/2005. Atsižvelgiant į Trečiojo energetikos paketo nuostatas, 2011 metais keisis Komisijos funkcijos ir uždaviniai. Be kita ko, Komisijos atstovai 2011 m. turės dalyvauti Europos Sąjungos energetikos reguliuotojų bendradarbiavimo agentūros veikloje.

Nutraukus Ignalinos atominės elektrinės eksploataciją, elektros energetikos sektorius susidūrė su naujais iššūkiais – užtikrinti pakankamą, patikimą ir nepertraukiamą elektros tiekimą

vartotojams bei sukurti efektyvią konkurenciją ir vienodas sąlygas nacionalinės elektros rinkos dalyviams. Šiame kontekste elektros rinkos priežiūra tampa viena iš prioritetinių Komisijos veiklų.

Perkėlus Trečiojo energetikos paketo nuostatas į Elektros energetikos įstatymą ir kitus nacionalinės teisės aktus, Komisijai teks vykdyti elektros energetikos įmonių atskyrimo pagal veiklas įgyvendinimo kontrolę. Labai svarbus Komisijos uždavinys tampa ir skaidrus bei efektyvus rinkos santykių, siekiant efektyvios Baltijos šalių regioninės elektros rinkos, reglamentavimas.

Gamtinių dujų sektoriuje 2011 metais taip pat numatomas Trečiojo energetikos paketo perkėlimas į nacionalinę teisę. Priklausomai nuo to, kuris Trečiojo energetikos paketo įgyvendinimo kelias bus pasirinktas, Komisijai reikės vykdyti naujas funkcijas: prieigos prie sistemos organizavimo, dujų įmonių stebėsenos (skaidrumo, rinkos konkurencingumo tarpvalstybinių investicijų srityse), dujų įmonių atskyrimo (pagal pasirinktą kelią) proceso kontrolės ir kt. srityse. Analogiškai, kaip ir elektros sektoriuje, planuojama įgyvendinti gamtinių dujų rinkos modelį, t. y. gamtinių dujų prekyba biržoje. Todėl Komisijai, kaip nacionaliniam reguliuotojui, teks vykdyti šios dujų rinkos priežiūrą.

Įgyvendinant ilgalaikį valstybės strateginį tikslą – integravimasis į bendrą Europos elektros rinką – Komisijai teks derinti Nacionalinėje energetikos strategijoje numatytų investicijų projektus ir vykdyti betarpišką jų įgyvendinimo kontrolę.

2010 metais Seimui priėmus Šilumos ūkio įstatymo 10 straipsnio pakeitimo įstatymą, pasikeitė šilumos supirkimo iš nepriklausomų šilumos gamintojų sąlygos ir tvarka. Naujoji tvarka užtikrins palankesnę investicijų aplinką bei skatins konkurenciją šilumos gamyboje.

Pagal Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymą 2011 metais Komisija yra pasirengusi vykdyti viešųjų vandens tiekimo įmonių licencijavimą, tvirtinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įmonių vadybinio, technologinio ir finansinio pajėgumo įvertinimo tvarką. Prireikus Komisija išduos viešojo vandens tiekėjo licencijas, derins geriamojo vandens ir nuotekų tvarkymo kainas, neteisimine tvarka nagrinės vandens tiekėjų ir abonentų ginčus dėl kainų ir tarifų taikymo. Rengiamoje Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų kainų nustatymo metodikoje numatoma pereiti prie vienodų visiems energetikos sektoriams reguliavimo metodų, taip pat nustatyti nuotekų surinkimo ir išvežimo mobiliomis transporto priemonėmis kainas.

Komisija įgyvendindama Energetikos įstatymo nuostatas, prireikus pasinaudos Komisijai suteikta teise skirti energetikos įmonėms tokias baudas, kurios darytų ekonominį poveikį ir taip skatintų įmones laikytis galiojančių teisės aktų reikalavimų.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2010 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 466 pritarė Viešųjų infrastruktūrų reguliavimo tobulinimo koncepcijai, kurioje numatoma reorganizuoti Komisiją, kartu su Valstybine energetikos inspekcija prie Energetikos ministerijos prijungiant prie Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos. Planuojama sukurti stiprią ir nepriklausomą daugiasektorinę infrastruktūrų reguliavimo instituciją, kuri reguliuos ir prižiūrės subjektų elektroninių ryšių, pašto ir pasiuntinių, elektros energijos, dujų, šilumos ūkio, vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sričių veiklą. Šios nacionalinės daugiasektorinės reguliavimo institucijos tikslas – užtikrinti efektyvią infrastruktūrų paslaugų vartotojų teisių apsaugą, veiksmingą konkurenciją infrastruktūrų sektoriuose, efektyvų infrastruktūrų išteklių valdymą ir naudojimą, technologinį tvarumą. Siekiant užtikrinti nacionalinės reguliavimo institucijos nepriklausomumą, finansinių ir žmogiškųjų išteklių pakankamumą Viešųjų infrastruktūrų reguliavimo tobulinimo koncepcijoje numatytas reguliavimo institucijos finansavimas iš reguliuojamų ūkio subjektų mokamo užmokesčio už vykdomą reguliavimą ir rinkos priežiūrą bei kitų teisėtai gautų lėšų. Kai Lietuvos Respublikos Seimas priims Komisijos reorganizavimui būtinus įstatymų pakeitimus, Komisija yra pasirengusi kartu su Valstybine energetikos inspekcija prie Energetikos ministerijos ir Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba, nustatytą tvarka Lietuvos Respublikos Vyriausybei pateikti reorganizavimo sąlygų aprašo projektą.

Komisija derina ir nustato kainas daugiau kaip 200 įmonių, kurių realizacijos pajamos yra didesnės nei 6 mlrd. Lt. Kasmet Komisija suderina energetikos sektorių įmonių investicijų planus, viršijančius 600 mln. Lt. Suprantama, kad nuo Komisijos nustatytų (suderintų) kainų ir tarifų

dydžio priklauso ne tik reguliuojamų įmonių rentabilumas, jų ekonominė būklė, bet ir visos Lietuvos makroekonominiai rodikliai – infliacija, nacionalinio biudžeto apimtis, BVP augimo tempai ir kiti. Komisijos reguliuojamų elektros, gamtinių dujų, geriamojo vandens bei nuotekų tvarkymo, centralizuotai tiekiamos šilumos ir karšto vandens sektorių įtaka (lyginamasis svoris), naudojama vartotojų kainų indeksui skaičiuoti 2009 metais viršijo 8 proc. Vadinasi, nuo Komisijos veiklos daug priklauso, ar Lietuva ateityje įvykdys reikalavimus, būtinus eurui įsivesti. Komisijos veiklą taip pat sąlygoja ekonominis sunkmetis. Sumažėjus pramonės produkcijos gamybos apimtims, tai turės įtakos elektros energijos, gamtinių dujų ir geriamojo vandens kainoms, nes sumažėjus energijos suvartojimui, santykinai didėja sąnaudos energijos vienetui. Dėl to vėliau padidėja energijos išteklių kainos. Antra vertus, kuro ir energijos kainų dinamikos tendencijos 2008 – 2009 metais europinėje ir pasaulinėje rinkose stipriai sąlygojo Lietuvos makroekonominis rodiklius. Lietuva neturi elektros energijos jungčių su Europos Sąjungos šalimis ir alternatyvių gamtinių dujų tiekimo šaltinių. Tačiau Komisijos veikla turi reikšmingą, bet ne lemiamą įtaką infliacijai. Antai, gamtinių dujų sektoriuje Komisija reguliuoja tik infrastruktūrinius energetikos įmonių tarifus, ir akcinei bendrovei „Gazprom“, vienintelei tiekiančiai gamtines dujas į Lietuvą, padidinus importuojamų dujų kainą, tai turi įtakos galutiniam tarifui, tai atsiliepia ir infliacijai.

Siekiant stabilizuoti šilumos kainas, Komisija palaiko iniciatyvą investuoti į vietinio kuro panaudojimą. Lyginant gamtinių dujų, naftos ir medienos kainas, mediena 2010 m. viduryje kainavo dvigubai pigiau nei gamtinės dujos.

Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sąnaudų didėjimą sąlygojo kai kurių savivaldybių delsimas leisti jų kontroliuojamoms įmonėms teikti Komisijai derinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo kainas, investicijas į paslaugų kokybės gerinimą, ir neužtikrintas jų įsisavinimas bei kontrolės stoka, per dideli Lietuvos išipareigojimai (95 proc.), neparemti teisės aktų reikalavimais. Kita Lietuvos geriamojo vandens ūkio problema – daug mažų, net 320, įvairių nuosavybės formų, įmonių. Šių įmonių techninis – ekonominis potencialas menkas, žema darbuotojų kvalifikacija, vykdomos įvairios veiklos nėra tinkamai atskirtos apskaitoje, savininkai neinvestuoja į turto atnaujinimą. Nepaisant to, kad Komisijos galimybės sąlygoti geriamojo vandens tiekimo įmonių stambinimo procesą yra ribotos, Komisija propaguos įmonių stambinimo pranašumus bei derindama kainas užtikrins Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatyme nurodytą sąnaudų susigrąžinimo principo įgyvendinimą.

Komisijos nustatytomis (suderintomis) kainomis ir tarifais naudojasi visi Lietuvos gyventojai. Nuo Komisijos nustatytų šiluminės energijos normatyvų, patvirtintų energetikos išteklių kainų ir tarifų dydžio tiesiogiai priklauso gyventojų mokamų komunalinių mokesčių dydis bei iš dalies socialiai remtiniems gyventojams pašalpoms išmokėti skirtos lėšos ir išmokėtinų pašalpų dydis. Nustatydamą valstybės reguliuojamų kainų lygį ar derindama bazines kainas, Komisija įvertina reguliuojamų įmonių sąnaudas ir kainose pripažįsta tik visuomeniškai būtiną jų dalį. 2009 metais, nagrinėdama elektros energijos skirstymo bendrovių pateiktus kainų arba paslaugų kainų viršutinių ribų skaičiavimus 2010 metams dėl naujų turto vertinimo principų, dėl pelno normos sumažinimo bei neefektyvių investicijų, Komisija nepripažino būtinomis 525,6 mln. Lt elektros energetikos įmonių sąnaudų. Vadinasi, Lietuvos elektros energijos vartotojai 525,6 mln. Lt mažiau mokės jos tiekėjams. Panašius reguliavimo principus Komisija taiko ir derinant (nustatant) centralizuotai tiekiamos šilumos, gamtinių dujų, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo kainas.

Komisijos nuomone, liberalizuotoje rinkoje labai svarbu išlaikyti aukštą paslaugų kokybę. Šiuo metu yra patvirtinti tik elektros vartotojų aptarnavimo kokybės reikalavimai. Komisija nuolat analizuos elektros energijos tiekimo patikimumo rodiklius, stebės jų pokyčius ir atliks išsamią lyginamąją analizę. Komisija koreguos elektros energijos tiekimo bei skirstymo bendrovių pelną, atsižvelgus į elektros energijos persiuntimo patikimumo ir paslaugų kokybės rodiklius. Įgyvendinus Europos Sąjungos reikalavimus gamtinių dujų sektoriuje, panaši sistema bus taikoma ir gamtinių dujų sektoriui – 2011 metais Komisija planuoja apskaičiuoti ir teikti Energetikos ministerijai tvirtinti suskaičiuotus dujų sektoriaus paslaugų teikimo kokybės rodiklius. Taip bus siekiama, kad Lietuvos elektros energijos ir gamtinių dujų tiekėjai vartotojams teiktų kokybiškas paslaugas.

Kadangi Komisijos veiklą reglamentuojančiuose Energetikos įstatyme, Elektros energetikos įstatyme, Gamtinių dujų įstatyme, Šilumos ūkio įstatyme, Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatyme, Kainų įstatyme bei poįstatyminiuose teisės aktuose yra taisytinių nuostatų, 2011 metais Komisija numato aktyviai dalyvauti teisės aktų projektų rengimo, derinimo ir svarstymo procedūrose.

Siekiant išlaikyti tinkamą Komisijos valstybės tarnautojų ir specialistų lygį bei nuolat tobulinti jų gebėjimus, būtina ieškoti galimybių įdiegti nuolatinio kvalifikacijos kėlimo sistemą, sudaryti sąlygas Komisijos darbuotojams sekti naujoves kainodaros srityje, dalyvauti tarptautiniuose seminaruose ir kursuose. Komisijoje daug specialistų turi didelę darbo patirtį, tačiau pastarųjų metų patirtis parodė, kad Komisijos valstybės tarnautojams trūksta specialių energetikos įmonių finansų vertinimo, lyginamosios analizės, verslo apskaitos standartų, įmonių veiklos patikrinimo organizavimo žinių. Profesinių žinių gilinimas bei užsienio kalbų, pirmiausia anglų, įsisavinimas ir jų deramo lygio palaikymas priskirtini prioritetingiems Komisijos valstybės tarnautojų kvalifikacijos kėlimo sritims. Kadangi Komisijos finansiniai ištekliai, skirti darbuotojų kvalifikacijai kelti yra riboti, 2010 metais Komisija pradėjo įgyvendinti iš Europos Sąjungos socialinio fondų lėšų finansuojamą projektą „Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos valstybės pareigūnų, valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, kvalifikacijos tobulinimas“. Minėtą projektą numatoma įgyvendinti 2011 metais.

Nuolat besikeičianti Komisijos veiklą reglamentuojanti teisinė bazė ir tobulėjančios energijos bei geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo kainų nustatymo metodologijos reikalauja aukštos kvalifikacijos specialistų. Augant darbų apimtims, kurias sąlygoja energetikos sektorių reglamentuojančių įstatymų pataisos, bei būtinybė įgyvendinti ES trečiąjį energetikos rinkos paketą, Komisijai nustatytoms funkcijoms vykdyti 2011 metams skirtas finansavimas nėra pakankamas.

Komisijos finansavimo galimybes galima pagerinti organizuojant įmokų surinkimą iš reguliuojamų energetikos įmonių. Tai pažymėjo ir Valstybės kontrolė „Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos veikla“ valstybinio audito ataskaitoje. Komisija pritaria minėtai išvadai bei valstybės auditorių siūlymui dėl Komisijos finansavimo ne tik iš valstybės biudžeto, bet ir iš rinkos dalyvių. Finansuojant rinkos priežiūrą vykdančias institucijas iš rinkos dalyvių mokamų įmokų, užtikrinamas reguliuotojų nepriklausomumas ir sutaupoma valstybės biudžeto lėšų.

Komisijos kompiuterinė ir programinė įranga yra nuolat atnaujinama. Tačiau 2011 metais tokių galimybių Komisija neturės dėl investicijoms skirtų lėšų trūkumo. Iš Komisijos reguliuojamų įmonių gaunama informacija bei ataskaitos yra kaupiamos kompiuterinėse laikmenose. Duomenų apdorojimui naudojamos Komisijos darbuotojų sukurtos programos.

Komisijos, kaip valstybės reguliuojamos kainodaros eksperto, santykių su savivaldos institucijomis sistema vartotojams nėra pakankamai aiški. Todėl būtina naudoti visus informacijos skleidimo būdus, siekiant sustabdyti neigiamo įvaizdžio dėl Komisijos veiklos formavimą.

Organizacinė struktūra

Dabartinė Komisijos organizacinė struktūra yra funkcinė ir adekvati Energetikos ir energetikos sektoriniais įstatymais bei kitais įstatymais ir jų lydimaiais teisės aktais nustatytai Komisijos paskirčiai, jos kompetencijai ir iš esmės atitinka šiuo metu Komisijos vykdomas pagrindines funkcijas. Komisija 2011 metų pradžioje patvirtino naują valdymo struktūrą: Komisijos pirmininkas, Komisijos pirmininko pavaduotojas, 3 Komisijos nariai, vyriausiasis patarėjas, Elektros skyrius, Komunalinių paslaugų skyrius, Dujų skyrius, Bendrųjų reikalų skyrius, Finansų skyrius ir Ūkio tarnyba.

VEIKLOS STRATEGIJA

Strateginis tikslas (01)

Sukurti patikimą, nepriklausomą energetikos, gamtinių dujų, centralizuotai tiekiamos šilumos, geriamojo vandens tiekimo bei nuotekų tvarkymo sektorių ekonominio reguliavimo sistemą, ginančią pažeistus vartotojų interesus (nagrinėjant skundus), objektyviai sprendžiant energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo rinkos dalyvių ginčus bei skatinant efektyvią reguliuojamų įmonių veiklą.

Komisija strateginį tikslą įgyvendina vykdydama energetikos ir geriamojo vandens sektorių kainų reguliavimo bei rinkos priežiūros programą (toliau – Programa), kuri yra tęstinė – vykdoma nuo 2005 m.

– 2011 m. patvirtinti asignavimai iš valstybės biudžeto – 3151 tūkst. Lt, iš jų darbo užmokesčiui – 1885 tūkst. Lt.

– Programos vykdymui Komisijos pirmininko 2011 m. sausio 11 d. įsakymu Nr. O1-5 patvirtintos 45 pareigybės.

Komisija įgyvendina skatinamojo reguliavimo (viršutinių kainų ribų, lyginamosios analizės) bei visuomenės interesus atitinkančius konkurencijos principus tvirtinamose metodikose, taisyklėse ir tvarkose, siekdama rinkos funkcionavimo skaidrumo, aiškumo, prognozuojamumo, rinkos dalyvių lygiateisiškumo užtikrinimo. Nustatant viršutines kainų ribas ar derinant įmonių teikiamas kainas, įvertinamos ekonomiškai būtinos sąnaudos bei įmonių veiklos efektyvumas.

Atsižvelgiant į Geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymo, su šio įstatymo įgyvendinimu susijusių poįstatyminių teisės aktų nuostatas, Energetikos įstatymo ir atitinkamų energetikos sektorių įstatymų nuostatas ir vadovaujantis Vyriausybės patvirtintų atskirų energetikos sektorių bei viešojo vandens tiekimo licencijavimo taisyklių reikalavimais, Komisija turi, esant reikalui, išduoti ar keisti licencijas atitinkamoms įmonėms.

Siekiant užtikrinti tinkamą licencijuotų įmonių veiklos priežiūrą, būtina sukurti licencijuotų energetikos bei viešojo vandens tiekimo įmonių veiklos priežiūros sistemą, kuri leistų Komisijai tinkamai vykdyti įstatymų numatytas funkcijas, padėtų nustatyti tam tikrą teikiamų paslaugų kokybės lygį ir užtikrintų, kad vartotojams būtų teikiamos nustatytos kokybės paslaugos.

Komisijos strateginis tikslas vertinamas šiuo efekto kriterijumi:

Vertinimo kriterijaus kodas	Efeko vertinimo kriterijaus pavadinimas	2010-ųjų metų	2011-ųjų metų	2012-ųjų metų	2013-ųjų metų
E-01-01	Laiku priimtų ir teisėtų Komisijos nutarimų skaičius, tenkinantis reguliuojamų įmonių ir vartotojų poreikius, palyginus su visais Komisijos priimtais nutarimais (proc.)	100	100	100	100

ENERGETIKOS IR GERIAMOJO VANDENS SEKTORIŲ KAINŲ REGULIAVIMO BEI RINKOS PRIEŽIŪROS PROGRAMA (01.01)

Bendroji informacija apie programą

Komisija strateginį tikslą įgyvendina vykdydama energetikos ir geriamojo vandens sektorių kainų reguliavimo bei rinkos priežiūros programą (toliau vadinama – Programa).

Pagrindinės Komisijos veiklos kryptys yra:

- kainų skaičiavimo metodikų rengimas ir tobulinimas, energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo bei transporto įmonių kainų ir tarifų reguliavimas, taikomų kainų kontrolė;
- išduotų licencijų elektros, gamtinių dujų, šilumos, viešojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sektoriuose sąlygų vykdymo kontrolė;
- atitinkamose Europos Sąjungos direktyvose ir Lietuvos teisės aktuose numatytų kainų nustatymas ir derinimas, vartotojų teisių apsaugos priemonių įgyvendinimas, energetikos rinkos ir energetikos išteklių tiekimo patikimumo monitoringas, ataskaitų Europos Sąjungos ir Lietuvos valdžios ir valdymo institucijoms dėl Lietuvos energetikos sektoriaus rinkos reguliavimo rengimas.

Komisijos vienas iš pagrindinių tikslų – suvienodinti kainodaros principus tarp skirtingų energetikos sektorių. Šiam tikslui įgyvendinti Komisija planuoja parengti ir patvirtinti sąnaudų tarp veiklų ir apskaitų atskyrimo principus. Šie principai leis užtikrinti, kad būtų išvengta kryžminės subsidijos tarp veiklų, įgyvendinti esminiai sąnaudų ir apskaitų atskyrimo principai.

2011 metais taip pat numatoma įgyvendinti Europos Sąjungos trečiojo energetikos rinkos liberalizavimo paketo nuostatas.

Tobulinant Komisijos veiklą, prioritetais laikytini:

- dalyvavimas, kuriant naujus teisės aktus ir paskelbiant, ES teisės reikalavimus energetikos kainodaros ir įmonių veiklos reguliavimo srityse, perkeltiant juos į nacionalinę teisę;
- Komisijos institucinių gebėjimų stiprinimas;
- licencijuojamų energetikos ir viešųjų vandens tiekimo įmonių veiklos kontrolės ir pažeidimų prevencijos gerinimas;
- Komisijos valstybės tarnautojų ir specialistų nepertraukiamo mokymo ir kvalifikacijos kėlimo sistemos sukūrimas;
- Komisijos kompiuterių, programinės įrangos bei organizacinės technikos atnaujinimas, informacinės ir duomenų gavimo elektroniniu būdu sistemų plėtra.

Energetikos ir geriamojo vandens sektorių kainų reguliavimo bei rinkos priežiūros programa yra tęstinė (vykdoma nuo 2005 m.) ir bus tęsiama 2011 m.

Programos vykdytojas – Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija.

Programos vykdymui Komisijos pirmininko 2011 m. sausio 11 d. įsakymu Nr. O1-5 patvirtintos 45 pareigybės.

Programos koordinatorius – Komisijos vyriausioji patarėja Ana Selčinskienė.

Kita svarbi informacija.

Priėmus sprendimus dėl Viešųjų infrastruktūrų reguliavimo tobulinimo koncepcijos įgyvendinimo, 2011-2013 m. strateginis veiklos planas būtų koreguojamas.

1 LENTELE. 2011 – 2013 m. PROGRAMŲ ASIGNAVIMAI IR VALDYMO IŠLAIDOS

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	2011-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2012-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2013-ųjų metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui	
1.	Energetikos ir geriamojo vandens sektorių kainų reguliavimas bei rinkos priežiūra	3166	3151	1885	15	3918	3818	2323	100	4001	3818	2323	1500
	iš jų valdymo išlaidos	3098	3083	1885	15	3850	3750	2323	100	3933	3750	2323	1500
	Iš viso asignavimų programoms	3166	3151	1885	15	3918	3818	2323	100	4001	3818	2323	1500
	iš jų valdymo išlaidos	3098	3083	1885	15	3850	3750	2323	100	3933	3750	2323	183
	Valdymo išlaidų dalis, procentais	97,8	97,8	100	100	98,3	98,2	100	100	98,3	98,2	100	100

2 LENTELĖ. 2010-2013-ŪJŲ METŲ PROGRAMOS TIKSLAI, UŽDAVINIAI, PRIEMONĖS IR ASIGNAVIMAI

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Strateginių tikslų, programų tikslų, uždavinių ir priemonių pavadinimai	2011-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2012-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2013-ųjų metų asignavimai				Tarpinstitucinio veiklos plano kodas, Vyriausybės prioriteto kodas
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti	
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui		
01	Tikslas: Nustatyti reguliuojamų kainų lygį, įvertinant vartotojų interesus, remiant konkurenciją, siekiant užtikrinti reguliuojamų įmonių finansinį stabilumą, skatinant racionalų energijos, energijos išteklių ir geriamojo vandens vartojimą.	928,56	928,56	523,61		1137,44	1137,44	645,28		1160,5	1160,5	645,28		
01-01	Uždavinys: Tobulinti energetikos, geriamojo vandens ir transporto sektorių kainų ir tarifų nustatymo teisinę bazę.	344,22	344,22	209,44		427,78	427,78	258,11		437,00	437,00	258,11		
01-01-01	Priemonė: Rengti kainų ir tarifų nustatymo metodikų projektus.	172,11	172,11	104,72		213,89	213,89	129,06		218,50	218,50	129,06		
01-01-02	Priemonė: Analizuoti galiojančius teisės aktus, kitų institucijų parengtus teisės aktų projektus, teikti pasiūlymus jų tobulinimui.	172,11	172,11	104,72		213,89	213,89	129,06		218,50	218,50	129,06		
01-02	Uždavinys: Teisės norminių aktų nustatyta tvarka derinti bei tvirtinti kainas ir tarifus, derinti investicijų projektus	172,11	172,11	104,72		213,89	213,89	129,06		218,50	218,50	129,06		
01-02-01	Priemonė: Medžiagos Komisijos posėdžiams kokybiškas parengimas.	172,11	172,11	104,72		213,89	213,89	129,06		218,50	218,50	129,06		
01-03	Uždavinys: Plėtoti Komisijos atstovavimą Lietuvos valdžios ir valdymo institucijose, ES ir kitose tarptautinėse organizacijose bei asociacijose jos kompetencijai priskirtose srityse.	412,22	412,22	209,44		495,78	495,78	258,11		505,00	505,00	258,11		

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Strateginių tikslų, programų tikslų, uždavinių ir priemonių pavadinimai	2011-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2012-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2013-ųjų metų asignavimai				Tarpinstitucinio veiklos plano kodas, Vyriausybės prioriteto kodas
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti	
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui		
01-03-01	Priemonė: Dalyvauti Lietuvos valdžios ir valdymo institucijų sudarytų komisijų, komitetų darbo grupių veikloje, rengiamuose pasitarimuose, posėdžiuose.	172,11	172,11	104,72		213,89	213,89	129,06		218,50	218,50	129,06		
01-03-02	Priemonė: Dalyvauti ES ir kitų tarptautinių organizacijų bei asociacijų rengiamuose susitikimuose, posėdžiuose.	240,11	240,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
02	Tikslas: Užtikrinti Komisijos veiklos viešumą ir skaidrumą, informuoti visuomenę.	1032,67	1032,67	628,33		1691,33	1691,33	774,33		1719	1719	774,33		
02-01	Uždavinys: Tobulinti informacijos apie Komisijos veiklą sklaidimo sistemą.	1032,67	1032,67	628,33		1691,33	1691,33	774,33		1719	1719	774,33		
02-01-01	Priemonė: informuoti visuomenę apie priimamus sprendimus, organizuojant spaudos konferencijas, rengiant oficialią informaciją žiniasklaidai.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
02-01-02	Priemonė: Kurti Komisijos informacinę sistemą ir tobulinti Komisijos tinklalapį taip, kad vartotojai galėtų laisvai naudotis Komisijos turima nekonfidencialia informacija.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
02-01-03	Priemonė: Nuolat papildyti ir atnaujinti Komisijos tinklalapyje skelbiamą informaciją.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
02-01-04	Priemonė: Organizuoti suinteresuotiems asmenims bei vartotojų teisių gynimo organizacijoms seminarus aktualiais kainodaros klausimais.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Strateginių tikslų, programų tikslų, uždavinių ir priemonių pavadinimai	2011-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2012-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2013-ųjų metų asignavimai				Tarpinstitucinio veiklos plano kodas, Vyriausybės prioriteto kodas
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti	
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui		
02-01-05	Priemonė: Parengti ir išleisti Komisijos veiklos metinę ataskaitą bei ataskaitą ES institucijoms.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
02-01-06	Priemonė: Įgyvendinti projektą „Piliečių aptarnavimo gerinimas Valstybinėje kainų ir energetikos kontrolės komisijoje“.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03	Tikslas: Tobulinti energetikos ir viešųjų vandens tiekimo įmonių licencijavimo procedūras ir jų veiklos priežiūrą.	516,33	516,33	314,17		845,67	845,67	387,17		859,50	859,50	387,17		
03-01	Uždavinys: Išduoti (ar keisti) licencijas energetikos įmonėms. Prireikus išduoti viešojo vandens tiekimo licencijas.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03-01-01	Priemonė: Komisijos nutarimų dėl licencijų išdavimo ar jų pakeitimo parengimas.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03-02	Uždavinys: Gerinti licencijuojamos veiklos kontrolę.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03-02-01	Priemonė: Organizuoti licencijuojamų įmonių veiklos patikrinimą tiesiogiai įmonėse bei analizuoti gaunamas ataskaitas bei sąnaudų audito medžiagą.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03-03	Uždavinys: Nagrinėti skundus išankstinio skundų nagrinėjimo ne teisme tvarka.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
03-03-01	Priemonė: Parengti Komisijos nutarimų projektus.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Strateginių tikslų, programų tikslų, uždavinių ir priemonių pavadinimai	2011-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2012-ųjų metų asignavimai				Numatomi 2013-ųjų metų asignavimai				Tarpinstitucinio veiklos plano kodas, Vyriausybės prioriteto kodas
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti	
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui		
04	Tikslas: Tobulinti Komisijos valdymą ir vidinį administravimą bei gerinti darbo sąlygas Komisijos darbuotojams.	688,44	688,44	418,89	15	1127,56	1127,56	516,22	100	1146	1146	516,22	1500	
04-01	Uždavinys: Gerinti sprendimų priėmimo procedūras.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
04-01-01	Priemonė: Parengti Komisijos veiklą reglamentuojančių teisės aktų projektus.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
04-02	Uždavinys: Kelti Komisijos darbuotojų kvalifikaciją.	516,33	516,33	314,17		845,67	845,67	387,17		859,50	859,50	387,17		
04-02-01	Priemonė: Organizuoti Komisijos darbuotojams kvalifikacijos kėlimo kursus, stažuotes užsienyje, panaudojant tam ir atitinkamų ES fondų paramą.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
04-02-02	Priemonė: Stiprinti valstybės tarnautojų teisinės žinias ir administracinius gebėjimus, reikalingus vykdyti funkcijas, susijusias su Europos Sąjungos teisės normų įgyvendinimu energetikos bei geriamojo vandens sektoriuose.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		
04-02-03	Priemonė: Įgyvendinti projektą, finansuojamą iš ES socialinio fondo lėšų, „Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos valstybės pareigūnų, valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, kvalifikacijos tobulinimas“.	172,11	172,11	104,72		281,89	281,89	129,06		286,50	286,50	129,06		

3 LENTELĖ. REZULTATO IR PRODUKTO VERTINIMO KRITERIJAI IR JŲ REIKŠMĖS

Vertinimo kriterijaus kodas	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	2010-ųjų metų	2011-ųjų metų	2012-ųjų metų	2013-ųjų metų
R-01-01-01	<u>01-ajam programos tikslui</u> Teisės aktų nustatytais terminais Komisijai pavestų priimti nutarimų priėmimas (%).	100	100	100	100
P-01-01-01-01	<u>01-ojo programos tikslo:</u> 01-ajam uždaviniui 01. Parengtų teisės norminių aktų projektų (metodikų, tvarkų) skaičius.	18	10	10	10
P-01-01-02-01	02-ajam uždaviniui 1. Patvirtinta ar suderinta kainų ir tarifų bei investicijų projektų % nuo pateiktų.	100	100	100	100
P-01-01-03-01	03-ajam uždaviniui 01. Komisijos darbuotojų dalyvavimas privalomuose Lietuvos valdžios ir valdymo bei ES institucijų ir kitų tarptautinių organizacijų renginiuose (% nuo posėdžių skaičiaus).	100	100	100	100
R-01-02-01	<u>02-ajam programos tikslui</u> Žiniasklaidos pranešimų skaičius masinėse informavimo priemonėse.	45	45	45	45
P-01-02-01-01	<u>2-ojo programos tikslo:</u> 01-ajam uždaviniui 01. Pranešimų žiniasklaidai skaičius.	26	26	28	28
P-01-02-01-02	02. Komisijos metinės veiklos ataskaitos pristatymo renginiuose dalyvavusių suinteresuotų asmenų (žiniasklaidos atstovų, vartotojų teises ginančių organizacijų darbuotojų, biudžetinių įstaigų, organizacijų bei savivaldybių atstovų) skaičius.	100	100	100	100
P-01-02-01-03	03. Komisijos organizuotų seminarų ir kitokių renginių vartotojų teises ginančių organizacijų atstovams ir kitiems suinteresuotiems asmenims skaičius.	6	6	6	6
R-01-03-01	<u>03-ajam programos tikslui</u> Teisės aktų nuostatomis nustatytais terminais Komisijai pavestų priimti nutarimų dėl licencijuojamų įmonių veiklos bei dėl licencijų išdavimo, pakeitimo ar papildymo priėmimas (%).	100	100	100	100
P-01-03-03-01	01-ajam uždaviniui 01. Išnagrinėta prašymų išduoti licencijas (%) palyginus su gautais prašymais.	100	100	100	100
P-01-03-02-01	02-ajam uždaviniui 01. Patikrinta licencijuojamų įmonių veikla tiesiogiai įmonėse ir analizuota gautų ataskaitų ir sąnaudų audito išvadų.	45	50	50	50
P-01-03-03-01	03-ajam uždaviniui 01. Išnagrinėta skundų (%) palyginus su gautais.	100	100	100	100
R-01-04-01	<u>04-ajam programos tikslui</u> Komisijos darbuotojų, nutraukusių darbo santykius dėl darbo sąlygų, skaičius.	0	0	0	0
P-01-04-	<u>04-ojo programos tikslo:</u>	3	2	2	2

Vertinimo kriterijaus kodas	Vertinimo kriterijaus pavadinimas	2010-ųjų metų	2011-ųjų metų	2012-ųjų metų	2013-ųjų metų
01-01	01-ajam uždaviniui 01. Parengta Komisijos veiklą reglamentuojančių teisės aktų projektų.				
P-01-04-02-01	02-ajam uždaviniui 01. Komisijos darbuotojų, dalyvavusių kvalifikacijos kėlimo renginiuose, skaičius.	45	45	45	45
P-01-04-03-01	03-ajam uždaviniui 01. Faktiškai įsigytos programinės įrangos ir organizacinės technikos proc., palyginus su planuotu.	100	100	100	100

VERTINIMO KRITERIJAUŠ TECHNINIS PRIEDAS

2011 metai

(ataskaitinis laikotarpis)

Pavadinimas	Kodas
Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija	90 900 1773
Sukurti patikimą, nepriklausomą energetikos, gamtinių dujų, centralizuotai tiekiamos šilumos, geriamojo vandens tiekimo bei nuotekų tvarkymo sektorių ekonominio reguliavimo sistemą, ginančią pažeistus vartotojų interesus (nagrinėjant skundus), objektyviai sprendžiant energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo rinkos dalyvių ginčus bei skatinant efektyvią reguliuojamų įmonių veiklą.	01
Laiku priimtų ir teisėtų Komisijos nutarimų skaičius, tenkinantis reguliuojamų įmonių ir vartotojų poreikius, palyginus su visais Komisijos priimtais nutarimais (proc.)	E-01-01

1.	Apibrėžimas	Teisės aktuose nustatyta tvarka ir terminais priimtų bei teismų nepripažintų negaliojančiais Komisijos sprendimų skaičius, palyginus su visais Komisijos priimtais nutarimais (proc.)
2.	Ar tai naujas vertinimo kriterijus	ne
3.	Pasirinkimo pagrindimas	Kriterijus leidžia įvertinti Komisijos priimamų sprendimų poveikį prižiūrimų ūkio subjektų veiklai ir efektyvios, ginančios vartotojus, reguliavimo sistemos sukūrimui.
4.	Skaičiavimo metodas	$(x/y) * 100$, kur x - laiku priimtų ir teisėtų Komisijos nutarimų skaičius; y – metinis Komisijos priimtų nutarimų skaičius.
5.	Duomenų šaltinis	Institucijos duomenys
6.	Duomenų auditas	Duomenų auditas atliktas nebuvo
7.	Skaičiavimo reguliarumas	Metinis
8.	Už vertinimo kriterijų atsakingas kontaktinis asmuo	Teisės skyriaus vedėja Vilma Adamavičiūtė, el.p. vilma.adamaviciute@regula.lt ; tel. nr. 8 5 213 5021
9.	Kita informacija apie vertinimo kriterijaus patikimumą	-